Основные направления бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2021 год   
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Оглавление

# [Раздел 1. Основные параметры экономики Ульяновской области в 2016-2020 году и плановом периоде 2021-2023 годов 4](#_Toc528328352)

[Раздел 2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ульяновской области в 2019 году и первом полугодии 2020 года 12](#_Toc528328353)

[Раздел 3. Основные направления налоговой политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов 24](#_Toc528328356)

[Раздел 4. Основные направления бюджетной политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов 28](#_Toc528328357)

[Раздел 5. Основные характеристики областного бюджета Ульяновской области на 2021-2023 годы 36](#_Toc528328358)

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов   
(далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172 и 1842 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года №274 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, бюджетного прогноза Ульяновской области на период до 2030 года, государственных программ Ульяновской области (далее – государственные программы).

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать национальные проекты и реализуемые на территории области региональные проекты.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта областного бюджета Ульяновской области на 2021 год   
и на плановый период 2022 и 2023 годы (далее - проект областного бюджета на 2021-2023 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета региона, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Ульяновской области на 2021–2023 годы сохраняют преемственность в отношении определённых ранее приоритетов и скорректированы с учётом необходимости обеспечить рост экономики и реализовать меры, направленные на достижение национальных целей развития: сбережение здоровья и благополучия людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни, укрепление экономики и открытие новых возможностей для самореализации граждан

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы региона, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Ульяновской области, оптимизации расходов и совершенствование долговой политики региона.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ульяновской области распоряжением Правительства Ульяновской области от 12.12.2019 №645-пр «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024 годы»   
(в редакции распоряжения Правительства Ульяновской области от 16.10.2020 № 590-пр) утверждена Программа оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024 годы, которая включает в себя комплекс мероприятий направленных на рост доходного потенциала региона, оптимизацию расходов и сокращение государственного долга Ульяновской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально–экономического развития Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022   
и 2023 годов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов достижение региональных целей по ускорению темпов экономического роста, увеличения численности населения региона, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан должно осуществляться в Ульяновской области за счёт повышения эффективности бюджетных расходов бюджета региона, привлечения в экономику Ульяновской области частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда.

# Раздел 1. Основные параметры экономики Ульяновской области в 2016-2020 году и плановом периоде 2021-2023 годов

Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Ульяновской области сформированы в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития РФ, при разработке были учтены все предложения отраслевых министерств и ведомств Ульяновской области, а также влияние пандемии коронавирусной инфекции на экономику региона.

Таблица 1

**Показатели прогноза социально-экономического развития Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. измерения** | **2020 год оценка** | **2021 год прогноз** | **2022 год прогноз** | **2023 год прогноз** |
| 1 | Валовый региональный продукт | в % к предыдущему году в сопоставимых ценах | 95,2 | 103,2 | 102,9 | 103,1 |
| 2 | Индекс – дефлятор объема валового регионального продукта (базовый вариант) | в % к предыдущему году | 101,0 | 104,0 | 104,2 | 104,0 |
| 3 | Индекс потребительских цен (базовый вариант) | в % к предыдущему году | 103,2 | 103,6 | 104,0 | 104,0 |
|  |  | в % к декабрю предыдущего года | 103,5 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| 4 | Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета | в % к предыдущему году | 93,9 | 103,0 | 104,2 | 104,5 |
| 5 | Темп роста фонда оплаты труда | в % к предыдущему году | 103,1 | 106,9 | 107,1 | 107,0 |
| 6 | Инвестиции в основной капитал, млн рублей |  | 70074,6 | 73648,4 | 77404,5 | 81352,1 |

Валовой региональный продукт – интегральный показатель развития экономики региона. Это один из основных индикаторов состояния экономики региона, который охватывает все особенности региональной структуры производства и диверсифицированность отраслевой экономики.

Основными составляющими ВРП региона по-прежнему являются обрабатывающие производства (27%), оптовая и розничная торговля (13%), операции с недвижимым имуществом (6%), транспортная деятельность (7%), сельское хозяйство (7%) и строительство (7%) и т.д.

Анализ структуры ВРП за последние 5 лет свидетельствует, в целом задача по пятипроцентному росту экономики региона выполняется – темп роста ВРП Ульяновской области в основных ценах не опускается ниже 5%   
(2015 год – 109,1% (304,5млрд. руб.), 2016 год – 106,8% (325,3 млрд. руб.), 2017 год – 103,0% (333,5 млрд. руб.), 2018 год – 104,3% (347,9 млрд. руб.), оценка 2019 года – 106,9% (371,9 млрд. руб.), прогноз на 2020 год – 95,2% (354,1 млрд. руб.)

Распространение пандемии коронавируса в России и ограничительные меры, принятые для борьбы с ней, а также падение внешнего спроса и дальнейшее снижение цен на нефть и другие экспортные товары оказывают значительное негативное влияние на экономическую активность. В настоящий момент наблюдается снижение деловой активности в сфере услуг и обрабатывающей промышленности, сокращении объемов новых заказов на внешнем и внутреннем рынках и ухудшении настроений бизнеса.

В 2020 году, по оценке МВФ, ВВП России сократится на 5,5%.

В Ульяновской области обрабатывающая промышленность составляет более 85% всей промышленности региона и формирует практически третью часть ВРП региона. Согласно прогнозу Института исследований и экспертизы РФ, прогнозная динамика ВРП Ульяновской области в 2020 году составит от -4,5% до -2%.

Результаты работы промышленности Ульяновской области по итогам 2019 года превысили достигнутые в 2018 году значения, об этом свидетельствует индекс промышленного производства, который по итогам 2019 года составил 101,5% (после 100,9% в 2018 году).

По итогам 2019 года индекс промпроизводства составил 101,5%, аналогично запланированному годовому показателю.

Индекс промпроизводства в 2020 году составит 102,9%, в 2021-2023 гг. – 101,6-103,4 % по базовому варианту.

Основным видом деятельности, который на 85% формирует промышленное производство региона, является обрабатывающее производство.

Индекс промышленного производства в 2019 году в обрабатывающей промышленности составил 98,8% к уровню 2018 года, объем отгруженных товаров за январь-май 2019 года прогнозируется к снижению более чем на 20%.

Весомую долю в обрабатывающих производствах имеет вид деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов   
и полуприцепов» – более 15%.

Завершение 2020 года по виду деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» ожидается с индексом 87%, по причине снижения ожидаемых объемов по следующим предприятиям: ООО «УАЗ» (71% от уровня 2019 года), ООО «Джойсон Сэйфти Системс Рус» (87% от уровня 2019 года), ООО «Ульяновский моторный завод» (87% от уровня 2019 года), ООО «Димитровградский завод порошковой металлургии» (77% относительно 2019 года), ООО «Федерал-Могул Димитровград» (96% относительно 2019 года).

Учитывая период восстановления экономики региона в 2021-2023 годах прогнозируется рост показателя по базовому варианту в среднем на 2,4%.

Объем валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2020 года прогнозируется в сумме 48,3 млрд. рублей. По оценке, индекс физического объема продукции сельского хозяйства составит 102,6% к уровню 2019 года, в том числе в растениеводстве – 102,2%, в животноводстве – 103,6%.

В связи с выполнением плана озимого и ярового сева, текущим состоянием посевов, погодными условиями, в текущем году прогнозируется рост производства сельскохозяйственных культур по сравнению с прошлым годом, относительно уровня 2019 года индекс физического объема продукции растениеводства прогнозируется на уровне 102,2% к прошлому году.

В отрасли животноводства в 2020 году ожидается продолжение положительной динамики по увеличению производства продукции животноводства. Рост производства обеспечен общественным сектором (в сельскохозяйственных организациях – на 14,1%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 6%) за счёт строительства новых животноводческих комплексов и увеличения продуктивности.

За последние 2 года в нашей области реализованы такие проекты по строительству новых молочных комплексов как: ООО «Агро-Нептун» Новоспасского района, ООО «КФХ «Возрождение» и СХПК «Новая жизнь» Чердаклинского, ООО «Калатея» Барышского, ООО «Хмелёвское» Мелекесского района. Общая мощность этих комплексов составляет 24 тысячи тонн молока в год. В 2020 году в СПК имени Крупской Мелекесского района начата реализация инвестиционного проекта по строительству нового современного комплекса на 2500 голов крупного рогатого скота молочного направления.

В связи с реализацией проектов - в свиноводстве (ООО «СКИК Новомалыклинский», ООО «Р.О.С.-Бекон», ООО «Золотой колос») и птицеводства (ООО «ЭкоФермаРус») наблюдается рост производства мяса: за январь-июнь 2020 года в хозяйствах области произведено 33,6 тыс. тонн, что на 2% выше уровня 2019 года.

На перспективу 2021-2023 годов в сельском хозяйстве Ульяновской области прогнозируются среднегодовые темпы роста на уровне от 100,8-103,3% (при консервативном варианте развития) до 102,7%-104,2% (при оптимистическом варианте).

Производство зерна прогнозируется на уровне 1300-1500 тыс. тонн, что превышает собственные потребности Ульяновской области и позволяет часть зерна вывозить на экспорт (в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт»).

Инвестиционная политика Ульяновской области сегодня представляет совокупную деятельность государственных органов, негосударственных структур, реализующих систему мер и механизмов, обеспечивающих стимулирование инвестиционной активности, формирование благоприятного делового климата и эффективное использование инвестиционных ресурсов.

Применение инструментов поддержки и стимулирования инвестиций, таких как формирование благоприятного делового климата, предоставление гарантий защиты частных инвестиций, формирование зон ускоренного экономического роста с максимально привлекательными налоговыми условиями, предоставление услуг инвесторам в режиме «одного окна», а также сопровождение инвестиционных проектов на всех стадиях его реализацииВ 2019 году в экономику Ульяновской области поступило 72,02 млрд рублей инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов области, индекс физического объёма составил 82% к уровню 2018 года. По итогам оценки инвестиционной активности в текущем году планируемое значение индекса физического объёма инвестиций в основной капитал составляет 100,1%.

Базовый вариант прогноза на 2021-2023 годы предполагает сохранение положительной инвестиционной динамики на уровне от 104,1% до 105,1% с учётом колебаний значения индекса-дефлятора от 104,8% до 105,6%.

Консервативный вариант прогноза основан на сохранении инвестиционной активности на уровне 100,1% - 100,2% с учётом индекса –дефлятора от 104,8% до 105,6%.

В целом в период с 2020 по 2023 годы сохраняется тенденция высокой доли бюджетных инвестиций. Причина – реализация региональных проектов в рамках нацпроектов.

В целом в 2020 году с целью активизации инвестиционной деятельности планируется обеспечить содействие вводу в строй 12 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций порядка 3,9 млрд рублей, по результатам реализации которых планируется создать не менее 1,3 тыс. рабочих мест.

В числе данных проектов следующие наиболее значимые:

* завершение в сентябре 2020 года монтажа и запуск пивоваренной линии марки «Bud» на заводе «АБ Инбев Эфес» (Турция, объём инвестиций – 500 млн. руб., количество рабочих мест – 20);
* запуск второй очереди производства игрушек из пластмассы ООО «Полесье ДГ» в г. Димитровграде (Беларусь, объём инвестиций – 554 млн. руб, количество рабочих мест – 20);
* запуск в ноябре 2020 года 1-го этапа производства литых алюминиевых компонентов резидента ПОЭЗ – ООО «Интернэшнл Алюминиум Кастинг» в арендуемом здании индустриального парка ПОЭЗ (Швеция, объем инвестиций – 50 млн. руб., кол-во рабочих мест – 18);
* завершение строительства завода по производству низковольтного коммутационного оборудования группа компаний Legrand (Франция, объём инвестиций – 554 млн. руб., количество рабочих мест – 300);
* ввод в эксплуатацию в декабре 2020 года завода по производству сухих строительных смесей ООО ПК «Сэдрус-Поволжье» (Россия, объем инвестиций – 600 млн. руб., количество рабочих мест – 100);
* ввод в эксплуатацию в декабре 2020 года производственно-лабораторного корпуса ФГУП НТЦ «ВИАМ» (Россия, объем инвестиций – 980 млн. руб., количество рабочих мест – 30).

В 2020 году с целью активизации инвестиционной деятельности планируется обеспечить содействие началу строительства производств в рамках 7 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций порядка 8,8 млрд рублей.

Объём работ, выполненных по отрасли строительства по итогам 2019 года превысил 34 млрд. рублей, индекс физического объёма работ составил 71,1%.

В 2020 году прогнозируется спад объёмов строительно-подрядных работ до 93,5%, а далее в 2020-2023 годах рост на 1-2% по 1-му варианту, и 4-5% по 2-му варианту. Способствовать поддержанию положительной динамики индекса строительства будет ежегодный приток инвестиций в основной капитал и увеличение объёмов жилищного строительства.

Согласно федеральному национальному проекту «Жильё» на территории Ульяновской области необходимо обеспечить увеличении объёмов строительства жилья от 1 млн 208 тыс. кв. м. в 2020 году до 1 млн 381 тыс. кв. м. в 2023 году, что позволит за данный период ввести в строй 5 млн. кв. м. жилья.

В 2019 году на территории региона построено и введено   
в эксплуатацию 1 019 049 кв. м. жилья, что в свою очередь позволило обеспечить 0,83 кв. м. на 1 человека, зарегистрированного на территории Ульяновской области (при общей численности населения1,229 млн человек), что превысило обеспеченность по Российской Федерации на 0,28 кв. м.и достигло общероссийского показателя 0,82 кв. м. на одного россиянина к 2024 году.

В рамках федерального проекта «Жильё» до 2023 года установлен показатель по вводу жилья многоквартирных жилых домов в объеме 1138 тыс. кв. м. (в 2020 г – 283 тыс. кв. м., в 2021 г. - 284 тыс.кв.м,  
 в 2022 г. - 285 тыс. кв.м., в 2023 г. - 286 тыс. кв. м.), достижение которого также затруднительно.

Вместе с тем, региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»предусматривает до 2024 года переселение 2450 человек из 136 многоквартирных домов и расселение 43,7 тыс.кв.м. аварийного жилищного фонда, что в будущем позволит построить на отселённых земельных участках более 260 тыс.кв.м. нового благоустроенного жилья.

В рамках реализации проекта в 2019 годуиз аварийных домов переселено 187 человек из 87 жилых помещений.

Оборот розничной торговли в Ульяновской области в 2020 году, по прогнозной оценке, составит 202448,3 млн. руб. индекс физического объёма оборота розничной торговли по отношению к 2019 году составит 101,6%.

До 2023 года прогнозируется увеличение индекса физического объёма оборота розничной торговли на уровне 100,1-100,4% (по 1 варианту – консервативному варианту прогноза), на уровне 100,2-100,4% (по 2 варианту – базовому варианту прогноза).

Данные предпосылки основаны на информации основных розничных торговых сетевых компаний о расширения сети своих магазинов («Магнит», «Гулливер», гипермаркетов «Лента», «Ашан», «Мегастрой» и др.), а также создания сети магазинов «шаговой доступности», развития ярмарочной торговли, а также выездной и мобильной торговли.

Влияние коронавируса ускорило цифровизацию отрасли торговли. Предприятия торговли в кратчайшие сроки трансформировали свою работу и перенесли её в интернет- пространство.

Если до пандемии в регионе работали крупные организации по интернет доставке продуктов, преимущественно не скоропортящихся (Wildberries, Delivery Club**),** то в настоящее время наблюдается рост таких предложений: Сбермаркет, Яндекс еда, «Гулливер».

Совместно с Корпорацией развития промышленности и предпринимательства Ульяновской области ведётся работа по развитию регионального интернет магазина Ulmade.ru по продаже, в том числе непродовольственных товаров Ульяновского производства с использованием возможностей сети Интернет в Ульяновской области.

Вместе с тем, необходимо обращать пристальное внимание на основной фактор, сдерживающий рост оборота розничной торговли и общественного питания – уровень платежеспособности населения. Даже самое незначительное повышение цен на товары, увеличение тарифов на различные виды услуг снижает платежеспособность населения и соответственно никакое расширение торговых сетей не поможет увеличить объемы розничной торговли.

В 2019 году средний уровень зарплаты по полному кругу организаций составил 30673,3 тыс. рублей (105,1%), увеличение относительно 2018 года на 2,5 тыс. рублей.

Номинальный рост заработной платы в Ульяновской области в 2020 году прогнозируется на уровне 4,9%, за счёт выполнения указов Президента РФ от 07.05.2012 года и увеличения минимального размера оплаты труда до 12130 рублей с 01 января 2019 года по предприятиям внебюджетного сектора и среднего предпринимательства Ульяновской области

По оценке за январь - декабрь 2020 года номинальная заработная плата составит 32173 рублей. К 2023 году прогнозируется рост заработной платы в Ульяновской области в 1,2 раза (38644 руб.).

Фонд начисленной заработной платы всех работников по оценке в 2020 году увеличится на 3,1% и составит 131,3 млрд. рублей. Прогноз фонда по базовому варианту в 2021 году составит – 142,9 млрд. руб. (106,9 %), в 2022 году – 151,7 млрд. руб. (107,1%), в 2023 году – 160,9 млрд. руб. (107,0%).

Уровень регистрируемой безработицы по итогам 2019 года составил 0,44%. В рейтинге ПФО по данному показателю регион стабильно занимал лидирующие места по самому низкому уровню безработицы.

Возникновение новой коронавирусной инфекции повлияло на уровень регистрируемой безработицы и по итогам полугодия 2020 года он составил 3,62%.

Ожидается, что по итогам 2020 года уровень безработицы составит 3,9%.

В периоде 2021-2023 годов данный показатель в регионе будет удерживаться на уровне от 3,9% до 0,46%.

Среднегодовая численность населения Ульяновской области по итогам 2020 года составила 1225,6 тыс. человек, сократившись на 8,5 тыс. человек по сравнению с 2019 годом.

По базовому сценарию планируется снижение коэффициента рождаемости с 8,2 в 2020 году до 7,7 в 2023 году с одновременным незначительным снижением коэффициента смертности с 14,5 в 2020 году до 14,3 в 2023 году. Это может привести к снижению численности населения на 22 тыс. человек.

Уровень инфляции в Ульяновской области в 2019 году составил 102,89%, при прогнозном значении в 104%.

Уровень инфляции в январе-мае 2020 года (к декабрю 2019 года) составил 102,7%, в январе-июне индекс вырос на 0,5% и составил 103,2%.

По прогнозным данным в 2020 году уровень инфляции составит 103,5%, и в базовом и консервативном вариантах, в 2021-2023 годах 104%.

В сложившихся условиях экономика нашего региона имеет потенциал для восстановления. До конца 2020 года темпы прироста индекса промпроизводства как в регионе, так и в целом по России будут отрицательными из-за низких значений показателей по добыче полезных ископаемых и слабого экономического спроса по причине падения доходов населения и бизнеса. Соответственно затянувшееся восстановление промпроизводства создаст риски для рынка труда: крупные организации и предприятия в условиях быстрой цифровизации будут сокращать сотрудников. А безработица в регионе и так растет очень быстрыми темпами.

Несмотря на производственные резервы промышленных предприятий региона, разработанный прогноз не предполагает полного восстановления региональной экономики в 2021 году. Восстановление затянется минимум на 2 года, а объем ВРП региона достигнет предполагаемого уровня 2019 года ближе к концу 2022 года.

# Раздел 2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ульяновской области в 2019 году и первом полугодии 2020 года

Стратегической целью деятельности Министерства финансов Ульяновской области в 2019 году являлось обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета Ульяновской области и бюджетов муниципальных образований Ульяновской области.

Приоритетными направлениями по обеспечению сбалансированности бюджета Ульяновской области в 2019 году в рамках реализации эффективной налоговой и бюджетной политики являлись:

* укрепление доходной базы консолидированного бюджета Ульяновской области и развитие доходного потенциала Ульяновской области;
* повышение эффективного управления бюджетными расходами;
* совершенствование системы межбюджетных отношений;
* сохранение объёма дефицита и государственного долга Ульяновской области и на экономически безопасном уровне;
* обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества;
* цифровизация и интеграция всех потоков данных в единое информационное пространство.

Успешное решение задач, стоящих перед нами в 2019 году, стало возможным благодаря тесному взаимодействию Правительства Ульяновской области с заинтересованными федеральными структурами, с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, с финансовыми органами муниципальных образований Ульяновской области,   
с государственными контрольными органами и институтами гражданского общества.

В 2019 году налоговая политика Ульяновской области (далее – налоговая политика) способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала региона за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

охранения всех

Увеличение доходов консолидированного бюджета Ульяновской области остаётся главным приоритетом налоговой политики региона.

Таблица 4

Динамика доходов консолидированного бюджета

Ульяновской области,

млн рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Факт 2018 | Факт 2019 | Темп  роста, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы | 53177,4 | 55214,0 | 103,8 |
| в том числе: | | | |
| Налоговые доходы, из них: | 50832,7 | 52813,3 | 103,9 |
| Налог на прибыль организаций | 12178,9 | 11190,7 | 91,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 15946,7 | 16472,3 | 103,3 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 14158,1 | 16314,1 | 115,2 |
| Налоги на совокупный доход,  в т.ч.: | 2442,3 | 2737,2 | 112,1 |
| - Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения | 1970,2 | 2241,2 | 113,8 |
| - Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 361,2 | 369,0 | 102,2 |
| - Единый сельскохозяйственный налог | 42,9 | 47,0 | 109,7 |
| - Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 68,0 | 80,0 | 117,7 |
| Налог на имущество организаций | 3588,5 | 3330,4 | 92,8 |
| Неналоговые доходы | 2344,8 | 2400,7 | 102,4 |

В консолидированный бюджет Ульяновской области за 2019 год поступило налоговых и неналоговых доходов 55214,0 млн рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 3,8% или   
на 2036,6 млн рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области наибольший удельный вес занимают:

* налог на доходы физических лиц 29,8%;
* акцизы по подакцизным товарам 29,5%;
* налог на прибыль организаций 20,3%.

Объём поступлений налога на доходы физических лиц составил 16472,3 млн рублей. По сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 525,6 млн рублей или на 3,3%.

При этом в 2019 году на 434,7 млн рублей или на 22,6% увеличилась сумма предоставленных имущественных и социальных налоговых вычетов, в связи с ростом количества налогоплательщиков, обратившихся за названными вычетами. В целом возмещение налога на доходы физических лиц из консолидированного бюджета Ульяновской области за 2019 год составило 2359,0 млн рублей.

В разрезе видов экономической деятельности наиболее значительные суммы поступлений приходятся на предприятия: обрабатывающие производства – 25,6%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 13,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,6%; образование – 10,0% и др.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала региона является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы, увеличению собираемости налога на доходы физических лиц и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

Как и в предыдущие годы проводилась работа областной межведомственной комиссии по увеличению налогового потенциала, укреплению дисциплины оплаты труда и борьбе с неформальной занятостью и аналогичных комиссий, созданных в городах и районах области.

В 2019 году при администрациях муниципальных образований области проведено 616 заседаний комиссий по укреплению дисциплины оплаты труда, на которых заслушаны руководители 3347 хозяйствующих субъектов, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума.   
В результате проведённой работы повысили заработную плату до величины прожиточного минимума 1504 работодателя, до среднеотраслевого   
уровня - 98. Заключено 97 соглашений о повышении заработной платы.

В структуре акцизов по подакцизным товарам 83,5% составили акцизы на алкогольную продукцию (основная доля - акцизы на пиво). Поступления акцизов по сравнению с 2018 годом увеличились на 2156,0 млн рублей, в том числе акцизов на алкогольную продукцию - на 1724,9 млн рублей.

Налог на прибыль организаций в 2019 году поступил в сумме   
11190,7 млн рублей. По сравнении с 2018 годом поступления снизились на 988,2 млн рублей или на 8,1%.

Снижение поступлений по налогу на прибыль организаций, связано с уменьшением налогооблагаемой базы, в том числе увеличением ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%.

Кроме этого за 2019 год был осуществлён возврат средств, числящихся   
в переплате, налогоплательщикам в сумме 1 090, 7 млн рублей, что больше суммы возвратов за 2018 год на 298,8 млн рублей или на 37,7%.

Наибольшую долю поступлений обеспечили предприятия следующих видов экономической деятельности:

- обрабатывающие производства – 5 017,7 млн рублей или 44,8%;

- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 1 626, 6 млн рублей или 14,5%;

- деятельность финансовая и страховая – 1 591,1 млн рублей или 14,2%.

Положительная тенденция характерна для налогов, уплачиваемых представителями малого и среднего бизнеса (налог, взимаемый в связи   
с применением упрощённой системы налогообложения; налог, взимаемый   
в связи с применением патентной системы налогообложения). При этом сохраняется миграция налогоплательщиков с единого налога на вменённый доход на другие режимы налогообложения (патент, упрощённую систему налогообложения).

Для бюджетной системы Ульяновской области в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России   
в связи с распространением COVID-19.

В 2020 году ожидается значительное уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ульяновской области.

Основными факторами снижения собственных доходов региона стали:

- режим самоизоляции, ограничивший экономическую активность;

- последующие меры поддержки участников экономической деятельности, направленные на борьбу с последствиями пандемии в виде отсрочки и льгот по уплате налогов, сборов и арендных платежей, предоставляемые как Правительством Российской Федерации, так и региональными властями.

Собственные доходы консолидированного бюджета Ульяновской области за первое полугодие текущего года сократились на 2759,7 млн рублей или на 10,5%. Более 60% снижения приходится на налог на прибыль организаций в сумме 1713,2 млн рублей, который сократился на 27,4%. Перечень отраслей, существенно снизивших перечисление налога на прибыль организаций:

- производство контрольно-измерительных и навигационных приборов и аппаратов на 1512,6 млн рублей;

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов   
на 157 млн рублей;

- торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортных средств   
на 131,5 млн рублей и деятельность финансовая и страховая   
на 55,9 млн рублей.

Налог на доходы физических лиц — ожидаемо оказался более устойчивым к кризису. Его снижение за январь - июнь составило 1,3%   
(- 93,1 млн рублей) к соответствующему периоду 2019 года. Наличие высокой доли налога на доходы физических лиц в доходах региональных бюджетов оказало весомое влияние на снижение доходов, в том числе обусловленное значительным ростом имущественных налоговых вычетов.

Поступление имущественных налогов снизились на 23,3%   
(-542,3 млн рублей).

Единственным видом налоговых доходов, существенно не сократившихся в условиях карантина, стали акцизы — их поступления в бюджет субъекта за первое полугодие сократились на 1,1% к аналогичному периоду прошлого года. Динамика доходов от уплаты акцизов на бензин и дизельное топливо, выросших за счет индексации ставок, а также за счет увеличения нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, обеспечила регионам стагнацию поступлений вместо спада.

В целях восстановления экономической активности в Ульяновской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции   
(COVID-19), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 01.06.2020 № 469-р утверждён План действий по нормализации деловой жизни,   
восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики.

План включает в себя более 100 мероприятий, реализация которых позволит в течение 1 – 1,5 лет стабилизировать экономическую ситуацию   
в регионе и вывести экономическую активность предприятий региона на уровень показателей конца 2019 года и главным фактором, форсирующим этот процесс, станет восстановление спроса.

В первую очередь меры касаются малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, потому что им сложнее поддерживать свою деятельность, тем более платить заработную плату сотрудникам в условиях введённых ограничений и вынужденного простоя.

Губернатором Ульяновской области С.И Морозовым одобрен целый ряд неотложных мер, в том числе:

- приостановлены все проверки региональными органами контроля   
в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- продлены сроки уплаты налога по упрощённой системе до 10 декабря 2020 года;

- субъектам МСП из пострадавших отраслей возмещается 50% затрат, связанных с арендой коммерческой недвижимости и оплатой коммунальных услуг.

- принят пакет законов, устанавливающих в 2020 году для налогоплательщиков – собственников приоритетных торгово-инфраструктурных объектов пониженные ставки налога на имущество организаций в случае снижения стоимости арендной платы для арендаторов, в настоящее время принято решение о присвоении данного статуса   
по 5 объектам;

- снижена стоимость патента до 1 рубля в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности, отнесённых к наиболее высокорисковым и нуждающимся в дополнительных мерах поддержки;

- предоставлена отсрочка по уплате аренды за пользование государственным имуществом и муниципальным имуществом до 1 января 2021 года 72 получателям поддержки;

- введён специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»». По состоянию на 16.10.2020 в качестве самозанятых в Ульяновской области уже зарегистрировалось 3831 человек.

Наряду с реализацией мероприятий, направленных на укрепление собственной доходной базы Ульяновской области, проводилась систематическая работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета. В результате данной работы финансовая помощь поступила в консолидированный бюджет Ульяновской области в общей сумме 14 127,6 млн рублей, из которых 7 907,0 млн рублей были предусмотрены в первоначальном бюджете на 2019 год, а 6 220,6 млн рублей поступило в процессе исполнения бюджета.

В рамках работы по привлечению средств из федерального бюджета, Министерством финансов Ульяновской области в 2019 году осуществлялся мониторинг финансирования и реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы.

За 2019 год в Ульяновскую область были привлечены федеральные средства в общей сумме 13 523,1 млн рублей, из них в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы (программная часть) – 12 509,8 млн рублей, по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы – 1 013,3 млн рублей.

За счёт всех доходных источников расходы консолидированного бюджета за 2019 год составили 71 895,1 млн рублей или 98,0% от годового плана.

За первое полугодие 2020 года расходы консолидированного бюджета составили 37 703,7 млн рублей. Плановые назначения выполнены на 46,0.  
К уровню аналогичного периода 2019 года темп роста расходов составил 112,6% (или расходы увеличились на 4 206,6 млн рублей).

Социальная составляющая консолидированного бюджета Ульяновской области в 2019 году сложилась на уровне 69,6% всех расходов или 26 254,0 млн рублей, в том числе расходы на социальную политику – 27,4% всех расходов консолидированного бюджета, на образование – 24,2%,  
на здравоохранение – 11,8%, на культуру, кинематографию – 3,2%,   
на физическую культуру и спорт - 2,9%. Расходы на развитие реального сектора экономики составили 5 813,9 млн рублей или 15,4%.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является государственная программа.

В 2019 году на территории Ульяновской области реализовывалось  
20 государственных программ в сферах образования, культуры, здравоохранения, агропромышленного комплекса, ветеринарии, туризма, социальной поддержки и защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта. По итогам реализации мероприятий освоение средств составило 61 543,77 млн рублей (исполнение - 97,8 %).

Доля программных расходов от общей суммы расходов областного бюджета за 2019 год составила 97,3%.

В 2020 году на территории Ульяновской области на основании перечня государственных программ с применением нового порядка их разработки утверждена 21 государственная программа, распределенная по трём программным блокам - «Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики», «Эффективный регион».

Доля программных расходов от общей суммы расходов областного бюджета на 2020 год запланирована не менее чем 97%.

По итогам 7 месяцев 2020 года данный показатель составил 97,4 %.

Продолжается работа по совершенствованию применения программно-целевых принципов. Вносимыми изменениями в Правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ульяновской области, а также осуществления контроля за ходом их реализации, утверждёнными постановлением Правительства Ульяновской области от 13.09.2019 № 460-П уточняется система мероприятий государственной программы, вводятся отдельные приложения для проектов, реализуемых в рамках государственных программ, для указания соответствия реализуемых основных мероприятий государственной программы стратегическим целям и задачам, в государственную программу включаются мероприятия, не требующие финансового обеспечения, реализация которых направлена на достижения целей и задач соответствующей государственной программы.

Также корректируется методика оценки эффективности. Основным новшествами в ней являются:

1. Применение повышающего коэффициента для целевых индикаторов, характеризующих реализацию проектов.
2. Отдельно вводится оценка степени достижения плановых значений показателей, характеризующих ожидаемые результаты реализации государственной программы.
3. Дополняется оценкой деятельности государственного заказчика государственной программы, которая включает в себя анализ соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ, а качество планирования целевых индикаторов и показателей ожидаемого эффекта. Причем, качество планирования оценивается исходя из определенного диапазона значений целевых индикаторов и показателей ожидаемого эффекта с применением повышающих и понижающих коэффициентов.
4. Расширяется диапазон для определения степени эффективности реализации государственной программы.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ульяновской области с 2021 года в регионе продолжат свою реализацию 21 государственная программа.

В рамках реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019году в Ульяновской области осуществлялась реализация Программы оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2019-2021 годы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 28 сентября 2018 года № 445-пр.

Экономический эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов в 2019 году составил 1 490,0 млн рублей, что в 1,7 раза превышает показатели годового плана. Экономический эффект от реализации мероприятий по оптимизации расходов по итогам 2019 года превысил плановые показатели на 596,2 млн рублей.

По итогам 1 полугодия 2020 года бюджетный эффект составил 821,6 млн рублей.

В рамках решения задач по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований и совершенствованию межбюджетных отношений 28,4% расходов областного бюджета в 2019 году было направлено на оказание финансовой помощи местным бюджетам.

Объём межбюджетных трансфертов за отчётный финансовый год составил 17 970,9 млн рублей, что на 679,6 млн рублей или на 3,6 % меньше уровня 2018 года. Из общего объёма межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрено:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 2313,7 млн рублей, что выше уровня 2018 года на 6,7% или на 145,4 млн рублей;
* субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в 2019 году были предоставлены  
  по 27 направлениям, объём которых составил 10 494,3 млн рублей,  
  что на 1,8 млн рублей или на 21,3% ниже уровня 2018 года;
* иные межбюджетные трансферты составили 1 014,7 млн рублей, что на 286,9 млн рублей или на 22,0% уровня 2018 года;
* субсидии выделены в объёме 4 151,2 млн рублей, что на 11,4% или на 536,3 млн рублей ниже фактического значения за 2018 год.

По итогам 1 полугодия 2020 года муниципальным образованиям было направлено 9 172,7 млн рублей.

В 2020 году минимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований до выравнивания сложился в размере – 0,277, максимальный – 1,490, разница между минимальным и максимальным показателями составляла 5,4 раза. После проведения процедуры выравнивания дифференциация между возможностями муниципальных образований сократилась в 1,63 раз.

В целях реализации на территории Ульяновской области проекта   
«Народный бюджет» в 28 муниципальных образованиях на 2020 год предусмотрены средства на общую сумму 45,1 млн рублей по 42 проектам.

За первое полугодие 2020 года по данному проекту произведены расходы на сумму 2,0 млн рублей или 4,4% от предусмотренных средств.

В рамках решения задачи по созданию условий для участия населения в решении вопросов местного значения реализуется региональный приоритетный проект «Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области**»** (далее – Проект**)**.

В 2019 году в рамках Проекта успешно реализовано 103 проекта развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан (далее – проекты развития). Общая стоимость проектов развития составила 146,8 млн рублей, в том числе из областного бюджета было выделено 113,0 млн рублей (77,0%).

Реализация проектов развития в 2019 году сделала комфортнее жизнь более 187 тысяч жителей Ульяновской области, что составляет более 15% численности населения региона.

В 2020 году в связи сложившейся ситуации с пандемией короновиросной инфекции была уменьшена сумма субсидии из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проектов развития с 180,0 млн рублей до 31,0 млн рублей, а также перенесён срок предоставления её бюджетам муниципальных районов и поселений Ульяновской области с 2020 года на 2021 года.

В 2020 году участниками конкурсного отбора являлись только городские округа Ульяновской области. В соответствии с занятыми лидирующими позициями в рейтинге заявок членами конкурсной комиссии были определены 34 проекта-победителя МО «г.Ульяновск» на общую сумму 43,8 млн рублей, в том числе средства областного бюджета составили 31,0 млн рублей (70,8%).

В целях сохранения безопасного уровня долговой политики в 2019 году продолжена работа в соответствии с Основными направлениями долговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утверждёнными распоряжением Правительства Ульяновской области   
от 20.09.2020 № 485-пр.

По итогам 2019 года государственный долг Ульяновской области сложился в сумме 24 928,4 млн рублей.Всего в 2019 году кредиты банков были привлечены в общей сумме 5 368,5 млн рублей, бюджетные кредиты в сумме 4 868,5 млн рублей. Долговые обязательства Ульяновской области были погашены в общей сумме 10 248,5 млн рублей, в том числе кредиты банков в сумме 4 868,5 млн рублей, бюджетные кредиты, полученные от Министерства финансов Российской Федерации, – в сумме 464,9 млн рублей, краткосрочные бюджетные кредиты, полученные от Управления Федерального казначейства по Ульяновской области, – в сумме 4 868,5 млн рублей).

Долговая нагрузка региона в 2019 году находилась на экономически безопасном уровне и составила 53,4%, при этом соотношение рыночных заимствований к собственным доходам областного бюджета составило 33,3%. Доля коммерческих кредитов в общем объеме государственного долга за 2019 год увеличилась с 40% до 42,4 %. Все долговые обязательства в 2019 году, были погашены своевременно и в полном объёме.

Среди ряда важных мероприятий, направленных, в том числе на стабильность долговой нагрузки и на снижение расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области в 2019 году следует выделить:

* привлечение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета в 2019 году;
* работа с кредитными организациями по снижению процентной ставки.

Данные меры позволили сэкономить на обслуживании государственного долга Ульяновской области в 2019 году около 113,2 млн рублей.

В 2020 году данная работа по данному направлению продолжена и проводятся следующие мероприятия:

1. Привлекаются бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета субъектов Российской Федерации, предоставляемые Управлением Федерального казначейства сроком на 90 и 180 дней (процентная ставка 0,1%).
2. Проводится работа с кредитными организациями по снижению процентной ставки по действующим контрактам, в том числе с помощью заключения государственных контрактов на открытие возобновляемых кредитных линий.

В результате этих мероприятий процентная ставка по коммерческим заимствованиям была снижена с 8,29% до 6,0%.

3. Выпуск государственных облигаций Ульяновской области. Объём эмиссии ценных бумаг в 2020 году составил 7 000,0 млн. рублей, период обращения – до 7 лет, ставка купонного дохода по облигациям составляет 6,6%.

До конца текущего года запланирован выпуск государственных облигаций Ульяновской области на 3,5 млн рублей.

В 2019 году была продолжена активная работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н «О составе и порядке размещения и представления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» осуществляется работа по размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам 2019 года Ульяновская область в рейтинге субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных, составляемом Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» заняла 44 место по Российской Федерации и 7 место по Приволжскому Федеральному округу. Данная позиция позволила Ульяновской области занять место в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

Кроме того регион вошёл в число 19 субъектов РФ, представивших лучшие практики по реализации мер и механизмов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в процессы бюджетного планирования и контроля в 2019 году.

Новые возможности по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса дало внедрение на портале «Открытый бюджет Ульяновской области» самостоятельного раздела Проект поддержки местных инициатив (ППМИ), на котором можно ознакомиться с этапами реализации ППМИ, получить визуализированную информацию о каждом реализованном проекте развития, что позволяет максимально расширить категорию его пользователей.

Кроме того, осуществлена автоматизация Проекта поддержки местных инициатив посредством перевода процесса сдачи конкурной документации в электронном виде, а также рейтингование проектов развития с использованием функциональных возможностей Портала. Автоматизация данного процесса позволила обеспечить открытость и прозрачность процесса конкурсного отбора, экономию временных и финансовых ресурсов.

В соответствии Порядком, утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 №552 в течение десяти лет Министерством финансов Российской Федерации проводится оценка качества управления региональными финансами

Мониторинг управления региональными финансами проводится Минфином России ежегодно по широкому ряду показателей, характеризующих качество бюджетного планирования, исполнения бюджета, управления государственным долгом, финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями, управления государственной собственностью, оказания государственных услуг, прозрачности бюджетного процесса, а также выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

По результатам комплексной оценки, субъекту Российской Федерации присваивается степень качества управления региональными финансами по трём группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления региональными финансами.

По итогам 2019 года Ульяновская область вошла в число сорока регионов с надлежащим качеством управления региональными финансами, что стало результатом реализации комплекса мер по организации бюджетного процесса в области и повышения качества финансового менеджмента.

# Раздел 3. Основные направления налоговой политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу направлены на достижение целей и решение задач, определенных в Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, утвержденного Правительством Российской Федерации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Целью Основных направлений налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета Ульяновской области на 2021-2023 годы.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики могут быть скорректированы в 2021 году при определении налоговой политики на 2022 и последующие годы.

При формировании основных направлений налоговой политики Ульяновской области учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

По налогу на прибыль организаций сохраняется механизм централизации 1 процентного пункта до 2024 года в федеральный бюджет, который был введён с 2017 года в целях увеличения объёмов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с полученных средств.

С 2021 года для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 3%, а ставка по налогу, подлежащему зачислению в региональный бюджет - в размере 0%.

Налог на доходы физических лиц – с 1 января 2021 года вводится повышенный налог на доходы для тех, кто заработал за год больше 5 млн. рублей. Облагаться по повышенной ставке в размере 15% будут только те доходы, которые превышают 5 млн рублей. Таким образом, в новой шкале будет две ставки, зависящие от величины дохода: до 5 млн рублей -13 процентов, выше 5 млн рублей- 15%.

Указанные дополнительные поступления в бюджет от повышенной ставки налога на доходы физических лиц в размере 2 процентных пунктов будет централизовываться на уровне федерального бюджета.

Будет продолжена постепенная передача на региональный уровень акцизов на нефтепродукты, которые являются источником формирования дорожных фондов - к 2024 году до 100%. Сейчас норматив составляет 66,6%, в 2021 году данный норматив увеличится и составит 74,9%, в 2022 году - 83,3%, в 2023 - 91,6%, в 2024 году -100%.

По акцизам на «крепкий алкоголь» сохранится норматив зачисления в размере 80%, из которых 30% - это компенсация снижения доходов в связи с отменой налогообложения движимого имущества. Зачисление оставшихся 50% планируется поэтапно перевести к 2023 году, исходя из объёмов розничных продаж.

Ожидается увеличение поступлений налога на имущество организаций. В регионах утверждаются перечни имущества, за которые собственники недвижимости будут уплачивать налог на имущество организаций от кадастровой стоимости.

На федеральном уровне планируется отменить составленные регионами списки кадастровой недвижимости и установить единые нормы для всех организаций в определении базы от кадастра. По кадастровой стоимости будет облагаться вся недвижимость, задействованная в бизнесе организаций.

Специальный налоговый режим - система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) отменяется с 01 января 2021 года на территории Российской Федерации. Предприниматели, применяющие ЕНВД до начала 2021 года должны выбрать новый режим налогообложения.

С 1 января 2021 года существенно изменятся условия применения налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН).

- увеличится лимит по доходам и  численности персонала, позволяющий оставаться на УСН;

- устанавливаются дифференцированные повышенные ставки по УСН в зависимости от дохода, численности персонала.

На федеральном уровне скорректирован список видов деятельности, разрешенных для применения патентной системы налогообложения.

Помимо озвученных изменений планируется начать реализацию с 2021 года механизм компенсации инвестиционных налоговых вычетов, предоставляемых регионам в целях стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. Президент Российской Федерации   
В.В. Путин в Послании Федеральному собранию предложил компенсировать регионам 2/3 выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета.

Временно до 1 января 2024 года устанавливается норматив зачисления штрафов, налагаемых должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, за нарушение правил тяжеловесного и крупногабаритного транспорта на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, местного значения в субъекты Российской Федерации (в настоящее время указанные штрафы поступают в федеральный бюджет).

Платежи по искам о возмещении вреда (добровольное возмещение вреда), причинённого водным объектам, будут зачисляться в бюджеты в зависимости от того в чьей собственности находится объект (за исключением случаев с особо охраняемыми территориями). Фактических поступлений указанных платежей до настоящего времени не было.

Для поддержки муниципальных образований и увеличения доходной базы местных бюджетов с 2021 года на региональном уровне дополнительно устанавливаются единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от отдельных налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению, подлежащих зачислению в областной бюджет Ульяновской области.

Так Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 79-ЗО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Ульяновской области   
«О межбюджетных отношениях в Ульяновской области» в городские округа и муниципальные районы будут зачисляться доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду и налога на профессиональный доход.

Кроме этого увеличиваются нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения:

* с 30 до 50 процентов для муниципальных районов;
* с 5 до 15 процентов для городских округов.

Ожидается, что с учётом предлагаемых изменений в бюджеты муниципальных районов и городских округов дополнительно поступят налоговые и неналоговые доходы в сумме 290,3 млн рублей, в том числе:

* налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения – 260,8 млн рублей;.
* налога на профессиональный доход – 3,7 млн рублей;
* платы за негативное воздействие на окружающую среду – 25,8 млн рублей.

Из них дополнительные доходы муниципальных районов составят порядка 79,6 млн рублей, городских округов – 210,7 млн. рублей.

Кроме этого в полном объёме передаются в городские округа и муниципальные районы доходы от денежных взысканий - штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, подлежащих зачислению в областной бюджет Ульяновской области (проект закона Ульяновской области находится на рассмотрении в Правительстве Ульяновской области).

Тем самым предусматривается перераспределение в пользу местных бюджетов доходов от штрафов, налагаемых уполномоченным органом исполнительным власти субъекта Российской Федерации, в целях возмещения причиненного на территориях муниципальных образований вреда окружающей среде.

# Раздел 4. Основные направления бюджетной политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью региональной бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик областного бюджета на 2021-2023 годы.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020   
«О национальных целях развития России до 2030 года», Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018г № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020г № Пр-612 в части принятия мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, в том числе по устойчивости и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ключевыми аспектами бюджетной политики Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, направленной на повышение уровня качества жизни населения через повышение уровня экономического развития. Объём расходных обязательств ограничен возможностями региональной экономики и уровнем доходов областного бюджета Ульяновской области.

Начиная с 2019 года, наряду с ежегодным ростом социальных обязательств, включая повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ, индексацию социальных выплат гражданам, дополнительных бюджетных ресурсов потребовала реализация региональных составляющих национальных проектов. В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в областной бюджет Ульяновской области. При этом уровень недополученных доходов бюджета в последующем периоде будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Ульяновской области, включая следующие направления:

**-** развитие доходной базы региона, обеспечение стабильности налоговых поступлений в консолидированный и областной бюджеты Ульяновской области;

* повышение эффективности бюджетных расходов;
* совершенствование межбюджетных отношений;
* сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
* повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Успешному решению задачи по обеспечению сбалансированности областного бюджета Ульяновской области способствует реализация Плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики, утверждённого распоряжением Губернатора Ульяновской области от 01.06.2020 № 469-р, Программы оздоровления государственных финансов Ульяновской области на 2020-2024 годы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 12.12.2019 № 645-пр, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов областного бюджета Ульяновской области, реализация основных направлений долговой политики Ульяновской области на 2020-2022 годы утвержденных распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.09.2019 № 485-пр.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации государственных программ, построенных на проектных принципах управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате пандемии коронавируса, ориентиры по национальным проектам должны остаться неизменными.

В целях совершенствования применения программно-целевых принципов. Вносимыми изменениями в Правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ульяновской области, а также осуществления контроля за ходом их реализации, утверждёнными постановлением Правительства Ульяновской области от 13.09.2019 № 460-П уточняется система мероприятий государственной программы, вводятся отдельные приложения для проектов, реализуемых в рамках государственных программ, для указания соответствия реализуемых основных мероприятий государственной программы стратегическим целям и задачам, в государственную программу включаются мероприятия, не требующие финансового обеспечения, реализация которых направлена на достижения целей и задач соответствующей государственной программы.

Также корректируется методика оценки эффективности. Основным новшествами в ней являются:

1. Применение повышающего коэффициента для целевых индикаторов, характеризующих реализацию проектов.
2. Отдельно вводится оценка степени достижения плановых значений показателей, характеризующих ожидаемые результаты реализации государственной программы.
3. Дополняется оценкой деятельности государственного заказчика государственной программы, которая включает в себя анализ соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ, а качество планирования целевых индикаторов и показателей ожидаемого эффекта. Причем, качество планирования оценивается исходя из определенного диапазона значений целевых индикаторов и показателей ожидаемого эффекта с применением повышающих и понижающих коэффициентов.
4. Расширяется диапазон для определения степени эффективности реализации государственной программы.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ульяновской области с 2021 года в регионе продолжат свою реализацию 21 государственная программа.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет осуществляться в рамках действующего бюджетного законодательства.

В условиях сохраняющейся неопределённости, в предстоящем трёхлетнем периоде органы местного самоуправления муниципальных образований должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

Муниципальными образованиями, являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности должно быть продолжено обеспечение осуществления мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансовв соответствии с Соглашениями, заключаемыми Главами администраций с Министерством финансов области.

Структура межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области приведена в таблице 5.

* Таблица 5

**Межбюджетные трансферты из областного бюджета   
Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, млн рублей**

| Наименование | 2020 год  (перв. закон) | Доля (%) | 2021 год | | | 2022 год | | | 2023 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| проект | в % к 2020 году | доля (%) | проект | в % к 2021 году | доля (%) | проект | в % к 2022 году | доля (%) |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Межбюд-жетные трансфер-ты | 16424,2 | 100,0 | 15926,7 | 97,0 | 100,0 | 14566,0 | 91,5 | 100,0 | 15347,2 | 105,4 | 100,0 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Дотации | 3048,6 | 18,6 | 3240,6 | 106,3 | 20,3 | 3610,3 | 111,4 | 24,8 | 3667,7 | 101,6 | 23,9 |
| Субсидии | 5346,2 | 32,6 | 5362,5 | 100,3 | 33,6 | 4785,7 | 89,2 | 32,8 | 5193,4 | 108,5 | 33,8 |
| Субвенции | 7942,3 | 48,3 | 7230,6 | 91,0 | 45,4 | 6086,0 | 84,2 | 41,8 | 6402,0 | 105,2 | 41,8 |
| Иные межбюд-жетные трансфер-ты | 87,1 | 0,5 | 93,0 | 106,8 | 0,7 | 84,0 | 90,3 | 0,6 | 84,1 | 100,1 | 0,5 |

Общий объём финансовой поддержки местных бюджетов на 2021 год планируется в сумме 15 926,7 млн рублей, на 2022 год – 14 566,0 млн рублей, на 2023 год – 15 347,2 млн рублей.

Распределение дотаций на выравнивание осуществляется в соответствии методикой, утверждённой законом Ульяновской области «О межбюджетных отношениях в Ульяновской области».

Муниципальные образования сильно дифференцированы и по доходной базе и по стоимости предоставления бюджетных услуг (что можно объяснить объективными демографическими, географическими факторами, сложившейся бюджетной сетью), то региону требуется консолидировать средства для помощи тем муниципальным образованиям, которым не хватает собственных доходов и предоставлять им дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Именно дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности является тем механизмом, который позволяет сглаживать диспропорции между финансовыми возможностями местных бюджетов, и следовательно, обеспечивать равные возможности по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

При этом объём дотаций на выравнивание муниципальным образованиям ежегодно увеличивается. Так, общий объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2021 год составил 2 512,0 млн рублей, что на 116,0 млн рублей или на 5% превышает объём указанной дотации, предусмотренной местным бюджетам в текущем году.

В предстоящую трёхлетку сохраниться механизм предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В целях заинтересованности органов местного самоуправления в развитии своих территорий и улучшения их социального – экономического положения, в 2021 году и плановом периоде сохранится механизм стимулирования муниципальных образований.

Первый механизм, применяется в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации №607-П, путём предоставления дотаций по результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Право на получение указанных дотаций имеют пять муниципальных образований, набравших наилучший результат. Объём средств на данные цели на 2021 год планируется в сумме 40 млн рублей (с учётом результатов 2020 года).

Вторым механизмом стимулирования муниципальных образований является предоставление дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала. Распределение данных дотаций о соответствии с комплексной оценкой, исходя из достигнутого уровня и динамики показателей в производственном и финансово-экономическом блоках, в сферах денежных доходов населения, уровня жизни населения и потребительского рынка. Дотации получают также пять муниципальных образований Ульяновской области. На 2021 год данные средства запланированы в сумме 10,0 млн рублей.

С 2021 года планируется финансирование нового вида стимулирования муниципальных образований, путем предоставления дотации из областного бюджета Ульяновской области - за наилучшие результаты качества управления муниципальными финансами.

Пяти муниципальным районам и городским округам, занявшим с 1 по 5 место в рейтинге, составленным Министерством финансов Ульяновской области, в целях повышения качества управления муниципальными финансами будут предоставлены дотации, объём которых в 2021 году планируется в сумме 8,0 млн рублей.

Кроме того, в соответствии распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1444-р «О некоторых мерах по стимулированию повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области» в 2021 году планируются новые виды стимулирования муниципальных образований, путем предоставления дотации из областного бюджета Ульяновской области.

Это областные конкурсы:

«Лучшие городские и сельские поселения», по которому 6 городским поселениям, занявшим призовые места получат 5,0 млн рублей;

«Лучший муниципальный проект в области повышения качества жизни», на финансирование которого предполагается 15,0 млн рублей;

«Лучшая стратегия социально- экономического развития городских и сельских поселений» с объёмом финансирования 5,0 млн рублей.

Планируются средства на Региональный этап Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 6,0 млн рублей.

В связи со сложившейся экономической ситуацией в условиях пандемии средства, предусмотренные в текущем году на стимулирования, в полном объёме перераспределены на первоочередные расходы.

Общий объём средств на их финансирование на 2021 год планируется в сумме 150,0 млн рублей.

На 2022 и 2023 годы стимулирующие выплаты предусматриваются в объёме по 140,0 млн рублей.

В очередной трехлетке будет продолжена реализация регионального приоритетного проекта «Поддержка местных инициатив на территории Ульяновской области».

В рамках данного направления планируется:

- изменение параметров и смягчение условий участия для муниципальных образований в конкурсном отборе проектов развития 2022 года;

- развитие методического сопровождения подготовки и реализации проектов развития;

- формирование информационной брошюры «Проект поддержки местных инициатив» за отчётный финансовый год для широкого круга заинтересованных пользователей.

В связи с принятием Федерального закона от 20 июля 2020 года №236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установлены единые правовые нормы реализации инициативных проектов на муниципальном уровне органам местного самоуправления необходимо нормативные правовые акты привести, в соответствие с федеральным законодательством.

С 2020 года Бюджетным Кодексом Российской Федерации предусмотрены особые требования относительно оценки состояния долговой устойчивости субъектов Российской Федерации. В зависимости от состояния долговой устойчивости субъект Российской Федерации может быть отнесен к одной из следующих групп заемщиков: с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости.

В целях выполнения требований относительно оценки состояния долговой устойчивости перед регионом стоит задача не превысить такие показатели как:

а) объем государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений не более 85%;

б) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов регионального бюджета и дотаций из бюджетов не более 18%;

в) доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов не более 8%.

Политика управления государственным долгом Ульяновской области   
на 2021-2023 годы будет направлена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, обеспечение финансовой устойчивости   
и платёжеспособности Ульяновской области, устранение риска неисполнения финансовых обязательств, поддержание сбалансированности областного бюджета Ульяновской области и соответствие параметров областного бюджета Ульяновской области ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F27C0E28E4D036841365EEEE2A5AA297EA6CB0F8E01CCD9B17004928A50BC2C388BC33BE2B994337t6uBF) Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики на 2021-2023 годы будут являться:

1. оптимизация объёма и структуры государственного долга;

2. совершенствование механизмов управления государственным долгом;

3. равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет;

4. осуществление учёта и регистрации долговых обязательств Ульяновской области своевременно и в полном объёме в Государственной долговой книге Ульяновской области;

5. соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к объёму расходов на обслуживание государственного долга и структуре государственного долга;

6. сокращение расходов на обслуживание государственного долга;

7. полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

8. обеспечение соответствия размера дефицита областного бюджета в 2021-2023 годах требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

9. привлечение в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Отдельно, принципы обеспечения государственного долга на безопасном уровне будут закреплены в утверждаемых ежегодно основных направлениях долговой политики на 2021-2023 годы.

Повышение прозрачности и открытости областного бюджета Ульяновской области будет продолжено путем:

- своевременного размещения актуальной и доступной для понимания населением Ульяновской области информации о бюджетном процессе на Портале «Открытый бюджет Ульяновской области»;

- обеспечения высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации (публикация анонсов и новостей, использование материалов «Бюджета для граждан» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях, проведение конкурсов проектов «Бюджет для граждан»);

- использования брошюры «Бюджет для граждан», а также сведений Портала «Открытый бюджет Ульяновской области» в качестве материалов при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности.

# Раздел 5. Основные характеристики областного бюджета Ульяновской области на 2021-2023 годы

Проект областного бюджета Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, утверждёнными приказом Министерства финансов Ульяновской области от 15.06.2016 № 44-пр. За основу расчёта был принят утверждённый областной бюджет Ульяновской области на 2020-2022 годы.

Безвозмездные поступления в областной бюджет на 2021-2022 годы включены в доходы и расходы областного бюджета Ульяновской области в соответствии с показателями федерального бюджета на 2020-2022 годы, на 2023 год - по предложениям главных администраторов доходов областного бюджета. Проектировки бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов рассчитывались на основе действующего законодательства Российской Федерации и Ульяновской области с учётом разграничения расходных полномочий.

Предельные объёмы бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на 2021-2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

* бюджетные ассигнования на софинансирование средств федерального бюджета, направленных на реализацию национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предусматриваются в полном объёме от прогнозной потребности при заключении соглашения (дополнительного соглашения) с федеральным органом исполнительной власти.
* ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы на 2021-2023 годы рассчитываются с учётом выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях сохранения соотношения 100 и 200 процентов к показателю «среднемесячный доход от трудовой деятельности» на достигнутом уровне ежегодно с 1 января.
* бюджетные ассигнования на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетных учреждений, на которые не распространяется действие вышеперечисленных указов Президента Российской Федерации, предусматриваются с индексацией с 01.07.2021 на 4,0%;
* в расчетах на выплату заработной платы учитывается повышение с 1 января 2021 года МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, устанавливаемого на федеральном уровне за   
  2 квартал предыдущего года;
* объём средств на финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки населения рассчитан с учётом индексации   
  с 1 февраля мер социальной поддержки граждан Ульяновской области на прогнозный уровень инфляции в связи с ежегодной индексацией с 1 февраля мер социальной поддержки на прогнозный уровень инфляции (с 1 февраля 2021, 2022 и 2023 годов - 104,0%);
* учтена необходимость выполнения обязательств по двухгодичным и трёхлетним контрактам.

В соответствии со статьей 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов областного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2022 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2022 года (без учёта расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2023 году - не менее 5% от общего объема расходов 2023 года (без учёта расходов, предусмотренных за счёт целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов).

Исходя из всего вышесказанного, параметры областного бюджета Ульяновской области на предстоящий трехлетний период сложились следующим образом.

Доходы областного бюджета Ульяновской области на 2021 год сформированы в общей сумме 64 566,0 млн рублей или с ростом к первоначально утверждённому бюджету на 2020 год на 4 135,5 млн рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета Ульяновской области на 2021 год планируются в объёме 49074,9 млн рублей, что по сравнению с первоначальным планом на 2020 год ниже на 1,5% или на  
752,5 млн рублей.

Наибольшую сумму и долю поступлений (39,7%) занимают акцизы. Объём спрогнозирован в общей сумме 19462,4 млн рублей, из которых наибольшую долю 78,1% составляют акцизы на алкогольную продукцию и 21,9% - акцизы на нефтепродукты.

Налог на доходы физических лиц занимает 24,9% и спрогнозирован в сумме 12228,2 млн рублей, к первоначальному плану 2020 года снижение составляет 1,3% или 158,9 млн рублей.

Налог на прибыль организаций, удельный вес которого составляет 19,3%, на очередной финансовый год спрогнозирован в сумме 9459,6 млн рублей.

Налог на имущество организаций, удельный вес которого составляет 6,6%, запланирован в сумме 3247,6 млн рублей, относительно уровня первоначального плана 2020 года по данному доходному источнику предусматривается снижение – на 282,3 млн руб. или на 8,0%**.**

Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения сформирован в сумме 2007,7 млн рублей со снижением к плановым назначениям на 4,4%.

Неналоговые доходы,к которым относятся арендные платежи, штрафные санкции, плата за использование лесов, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы в общей сумме 1183,6 млн рублей, с ростом к первоначальному плану на 0,8% или на 9,8 млн рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета предусмотрена на 2021 год в сумме 15 491,1 млн. рублей, на 2022 год – в сумме 13 987,7 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 10 141,6 млн. рублей.

В целом структура расходов областного бюджета Ульяновской области в 2021 году не претерпела существенных изменений.

Расходная часть областного бюджета сформирована на 2021 год в сумме 71 288,2 млн рублей, на 2022 год – в сумме 66 956,2 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 63 676,2 млн. рублей.

Общий объём расходов областного бюджета на 2021 год, против первоначально утверждённого бюджета на 2020 год, запланирован с ростом на 9 957,7 рублей или на 16,2%.

В общей сумме расходов проекта областного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, в том числе на 2022 год в сумме  
1 370,0 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 2 800,0 млн. рублей.

Структура и динамика расходов областного бюджета Ульяновской области по разделам классификации расходов характеризуются данными, представленными в таблице 6.

Таблица 6

**Структура и динамика расходов областного бюджета Ульяновской области по разделам классификации расходов, млн рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 | | 2021 год | | % к 2020году | 2022 год  проект | 2023 год  проект |
| (первоначальный закон) | удельный вес в общей сумме расходов, % | проект | удельный вес в общей сумме расходов, % |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВСЕГО | 61330,5 |  | 71288,2 |  | | 116,2 | 66956,2 | 63676,2 |
| Условно утвержденные |  |  |  |  | |  | 1370,0 | 2800,0 |
| ВСЕГО (без учёта условно утверж-дённых) | 61330,5 | 100,0 | 71288,2 | 100,0 | | 116,2 | 65586,2 | 60876,2 |
| в том числе: | | | | | | | | |
| Общегосу-дарственные вопросы | 2946,3 | 4,8 | 3716,2 | | 5,2 | 126,1 | 3135,1 | 3118,5 |
| Национальная оборона | 20,0 | 0,0 | 20,1 | | 0,0 | 100,5 | 21,1 | 21,1 |
| Национальная безопасность и правоохрани-тельная деятельность | 548,4 | 0,9 | 705,7 | | 1,0 | 128,7 | 649,3 | 649,4 |
| Национальная экономика | 12243,1 | 20,0 | 15374,0 | | 21,6 | 125,6 | 14047,8 | 11337,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1274,2 | 2,1 | 2945,7 | | 4,1 | в 2,3 раза | 1864,5 | 1898,0 |
| Охрана окружающей среды | 1135,2 | 1,9 | 884,5 | | 1,2 | 77,9 | 996,9 | 1739,2 |
| Образование | 11056,7 | 18,0 | 11849,3 | | 16,6 | 107,2 | 10224,8 | 8440,4 |
| Культура, кинематография | 1411,3 | 2,3 | 2254,1 | | 3,2 | 159,7 | 1368,3 | 1446,8 |
| Здравоохранение | 6192,3 | 10,1 | 6958,4 | | 9,8 | 112,4 | 5408,1 | 4670,4 |
| Социальная политика | 17080,9 | 27,9 | 18499,0 | | 26,0 | 108,3 | 18773,7 | 19006,1 |
| Физическая культура и спорт | 2708,6 | 4,4 | 2128,7 | | 3,0 | 78,6 | 2302,6 | 1690,6 |
| Средства массовой информации | 215,2 | 0,3 | 235,9 | | 0,3 | 109,6 | 209,6 | 209,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1108,0 | 1,8 | 2256,5 | | 3,1 | в 2 раза | 2606,5 | 2606,5 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 3389,4 | 5,5 | 3460,1 | | 4,9 | 102,1 | 3977,9 | 4042,0 |

По-прежнему наибольший удельный вес в расходах областного бюджета Ульяновской области занимают расходы на обеспечение публичных услуг в сфере социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, включая финансовую помощь бюджетам муниципальных образований Ульяновской области. Удельный вес этих расходов в общей сумме расходов областного бюджета Ульяновской области на 2021 год составляет 63,3%, с общим объёмом финансирования 45 149,5 млн рублей, что на 3 310,3 млн рублей больше первоначального уровня 2020 года.

В 2021 году значительный рост расходов отмечается по отрасли «Культура, кинематография» - на 842,8 млн рублей или на 59,7%. Данный рост объясняется тем, что на 2021 год на 291,0 млн рублей увеличены расходы за счёт федеральных средств на реконструкцию Ленинского Мемориала, на 92,0 млн рублей увеличены средства на проведение ремонтных работ Театра юного зрителя, на 34,0 млн рублей увеличиваются средства на реализацию регионального проекта «Цифровая культура».

Расходы по отрасли «Физическая культура и спорт» сократились на 579,9 млн рублей или на 21,4%. Снижение расходов по отрасли связано с сокращением федеральных средств на 538,8 млн рублей, а также со снижением расходов на оплату Концессионного соглашения (Волга-спорт-арена) на 222,0 млн рублей.

По разделу Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы возросли в 2,3 раза или на 1671,5 млн рублей.

Увеличение расходов сложилось по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по водоснабжению населения Ульяновской области - на 452,5 млн рублей;

- реализация мероприятий по газификации населённых пунктов Ульяновской области – на 304,6 млн рублей;

- расходы на благоустройство – на 634,0 млн рублей (в том числе 460,6 млн рублей – средства федерального бюджета);

- расходы на решение проблем обманутых дольщиков – 423,0 млн рублей. В связи с увеличением дефицита областного бюджета Ульяновской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом в 2 раза увеличиваются расходы на обслуживание государственного долга, которые составят 2 256,5 млн рублей. Увеличение расходов на обслуживание государственного долга объясняется тем, что в целях покрытия дефицита областного бюджета на 2021 год запланированы первые купонные выплаты по облигационному займу, размещённому в июне 2020 года в сумме 7 млрд рублей сроком на 7 лет, а также по планируемому в 4 квартале 2020 года выпуску облигационного займа в сумме 3,5 млрд рублей сроком на 5 лет.

Расходы по отрасли «Национальная экономика» на 2021 год увеличиваются на 3 130,9 млн рублей или на 25,6%. Динамика расходов представлена в таблице 7.

Таблица 7

**Динамика расходов областного бюджета Ульяновской области по разделу «Национальная экономика», млн рублей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 год (перво-начальный бюджет) | 2021 год | Темп  роста 2021 года к 2020 году, % | 2022 год | 2023 год |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Общеэкономические вопросы | 351,5 | 395,6 | 112,5 | 383,1 | 383,0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 3634,9 | 4632,8 | 127,5 | 2520,7 | 1717,9 |
| Водное хозяйство | 48,9 | 66,6 | 136,2 | 49,1 | 59,1 |
| Лесное хозяйство | 273,9 | 282,9 | 103,3 | 289,6 | 289,6 |
| Транспорт | 325,5 | 576,5 | 177,1 | 361,4 | 284,5 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 6036,6 | 8351,5 | 138,3 | 9337,5 | 7912,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 1571,8 | 1068,1 | 68,0 | 1106,4 | 691,6 |
| ИТОГО | 12243,1 | 15374,0 | 125,6 | 14047,8 | 11337,8 |

Наибольший рост расходов отмечается по подразделу «Транспорт» - 177,1% или 251,0 млн рублей по сравнению с первоначально принятым бюджетом 2020 года. Рост расходов отмечается по следующим направлениям:

- развитие рынка газомоторного топлива на сумму 121,5 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме 118,2 млн рублей,

- приобретение автобусов (в том числе внесение первоначального взноса и оплата платежей по договору лизинга) и ввод их в эксплуатацию на сумму 100,0 млн рублей,

- предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с выполнением перевозок пассажиров автомобильным транспортом на сумму 42,0 млн рублей.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» по сравнению с уровнем 2020 года увеличились 27,5 процента или на 997,9 млн рублей, в том числе по следующим направлениям:

- поддержка промышленной переработки продукции растениеводства на 560,0 млн рублей;

- поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму 233,7 млн рублей;

- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на сумму 110,3 млн рублей;

- расходы на оплату труда работников учреждений ветеринарии и реализацию программных мероприятий в области ветеринарии на сумму 93,9 млн рублей.

Расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожный фонд)» увеличились на 38,3% или на 2 314,9 млн рублей, что связано с увеличением объёма регионального дорожного фонда. В 2021 году объём средств составил 6 490,3 млн рублей, что больше первоначального уровня 2020 года на 789,7 млн рублей.

Формирование объёма Территориального дорожного фонда Ульяновской области осуществлено в соответствии с требованиями Закона Ульяновской области «О дорожном фонде Ульяновской области»   
от 08.08.2011 года №127-ЗО и выполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.04.2016 №Пр-637ГС «в части сохранения объёма бюджетных ассигнований дорожных фондов в размере, превышающем фактически полученных за отчётный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов» в 2021 году   
в сумме 6490,3 млн рублей, в 2022 году – 7807,4 млн рублей и в 2023 году – 7895,8 млн рублей (таблица 8).

Таблица 8

**Объём доходов Территориального дорожного фонда Ульяновской области на 2019 - 2023годы, млн рублей**

| Наименование | 2019 год  (отчёт) | 2020 год  (первона-чально утверждён-ный бюджет) | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы территориального дорожного фонда | 4170,9 | 6036,5 | 6490,3 | 7807,4 | 7895,8 |

В очередном финансовом году и плановом периоде планируется постепенное увеличение по акцизам на нефтепродукты.

Рост по расходам дорожного фонда сложился за счёт индексации акцизов на нефтепродукты, а также за счёт увеличения прогнозируемых платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов.

Учитывая, что бюджет Ульяновской области является программным- 96,6% всех расходов областного бюджета Ульяновской области 2021 года будет финансироваться через государственные программы с общим объёмом финансирования 68 885,8 млн рублей, в 2022 году – 94,9% или 63 532,1 млн рублей, в 2023 году – 92,3% или 58 788,3 млн рублей. Снижение доли программных расходов в общем объёме расходов областного бюджета Ульяновской области в 2022 и 2023 годах объясняется выделением части средств в условно утверждаемые расходы. (таблица 9)

Таблица 9

**Параметры финансового обеспечения реализации государственных программ Ульяновской области в 2020-2023 годах, млн рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование государственной программы\* | 2020 год | 2021год | | 2022 год | | 2023 год | | |
| (перв. бюджет) | Проект | % к пред году | Проект | % к пред году | Проект | % к пред году | % к 2020 году |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» | 11284,1 | 12198,9 | 108,1 | 10909,2 | 89,4 | 10457,2 | 95,9 | 92,7 |
| 2. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» | 10987,5 | 11980,3 | 109,0 | 10485,3 | 87,5 | 8696,7 | 82,9 | 79,2 |
| 3. | Государственная программа Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» | 11558,2 | 12384,0 | 107,1 | 12361,5 | 99,8 | 12349,0 | 99,9 | 106,8 |
| 4. | Государственная программа Ульяновской области «Гражданское общество и государственная национальная политика в Ульяновской области» | 209,4 | 226,9 | 108,4 | 160,2 | 70,6 | 160,2 | 100,0 | 76,5 |
| 5. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области» | 1677,6 | 2229,0 | 132,9 | 1753,0 | 78,6 | 2484,2 | 141,7 | 148,1 |
| 6. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие государственного управления в Ульяновской области» | 513,6 | 514,2 | 100,1 | 469,1 | 91,2 | 469,1 | 100,0 | 91,3 |
| 7. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области | 516,6 | 1122,7 | 217,3 | 932,4 | 83,0 | 871,7 | 93,5 | 168,7 |
| 8. | Государственная программа Ульяновской области «Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области» | 495,1 | 726,5 | 146,7 | 602,9 | 83,0 | 602,9 | 100,0 | 121,8 |
| 9. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» | 1655,0 | 2617,7 | 158,2 | 1578,4 | 60,3 | 1660,5 | 105,2 | 100,3 |
| 10. | Государственная программа Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области» | 487,0 | 382,8 | 78,6 | 364,9 | 95,3 | 373,4 | 102,3 | 76,7 |
| 11. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области» | 2766,4 | 2190,8 | 79,2 | 2370,2 | 108,2 | 1764,5 | 74,4 | 63,8 |
| 12. | Государственная программа Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» | 620,9 | 540,4 | 87,0 | 382,6 | 70,8 | 382,6 | 100,0 | 61,6 |
| 13. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» | 6484,5 | 8872,8 | 136,8 | 9537,1 | 107,5 | 8237,9 | 86,4 | 127,0 |
| 14. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» | 3639,4 | 4766,3 | 131,0 | 2812,8 | 59,0 | 1715,9 | 61,0 | 47,1 |
| 15. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие Государственной ветеринарной службы Российской Федерации на территории Ульяновской области» | 155,5 | 233,7 | 150,3 | 184,7 | 79,0 | 198,3 | 107,4 | 127,5 |
| 16. | Государственная программа Ульяновской области «Управление государствен-ными финансами Ульяновской области» | 4598,6 | 5788,2 | 125,9 | 6666,0 | 115,2 | 6730,1 | 101,0 | 146,4 |
| 17. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие информационного общества и электронного правительства в Ульяновской области» | 458,1 | 557,6 | 121,7 | 448,3 | 80,4 | 448,3 | 100,0 | 97,9 |
| 18. | Государственная программа Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов Ульяновской области» | 464,9 | 559,7 | 120,4 | 545,0 | 97,4 | 545,0 | 100,0 | 117,2 |
| 19. | Государственная программа Ульяновской области «Формирование комфортной городской среды в Ульяновской области» | 186,9 | 672,9 | 360,0 | 407,8 | 60,6 | 406,6 | 99,7 | 217,5 |
| 20. | Государственная программа Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» | 621,6 | 135,5 | 21,8 | 376,4 | 277,8 | 58,7 | 15,6 | 9,4 |
| 21. | Государственная программа Ульяновской области «Научно-технологическое развитие Ульяновской области» | 343,2 | 184,9 | 53,9 | 184,3 | 99,7 | 175,4 | 95,2 | 51,1 |

В сфере **социальной политики** в рамках государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» обеспечено безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по социальному обеспечению населения. При этом в предстоящем периоде продолжится работа, направленная на повышение адресности социальной поддержки граждан, инвентаризацию действующих мер социальной поддержки.

В рамках дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей с 2020 года:

введен новый вид социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно. Пособие назначается семьям, в которых ежемесячный доход не превышает прожиточного минимума на человека. Размер выплаты с 2021 года составит прожиточный минимум.

принята дополнительная мера поддержки семей, имеющих детей в виде подарочного комплекта для новорождённого, которая будет способствовать не только обеспечению семей с новорождёнными детьми предметами первой необходимости, но и позволит женщинам ощутить поддержку со стороны государства, создать положительный эмоциональный настрой на рождение вторых и последующих детей.

Данные меры поддержки семей, имеющих детей продолжат своё действие и 2021 году, что позволит повысить их благосостояние.

Для снижения демографических рисков и минимизации их отрицательных последствий разрабатывается система поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого поколения, формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни включая разработку мероприятий по активному долголетию.

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» по обеспечению повышения ожидаемой продолжительности жизни также планируется реализация мероприятий, направленных на повышение активного долголетия и формирования здорового старения пожилых граждан основанных на международных подходах к увеличению продолжительности жизни граждан старшего поколения.

В рамках национального проекта «Демография» продолжится создание системы долговременного ухода за инвалидами и пожилыми людьми, которые не могут самостоятельно за собой ухаживать. Индивидуальный подход, профилактика заболеваний, обучение родственников правильному уходу стали основными направлениями работы.

Данный проект внедряется во всех формах социального обслуживания: стационарная форма, в том числе для лиц, страдающих психическими расстройствами, полустационарная форма, форма социального обслуживания на дому.

До 2024 года все учреждения социального обслуживания перейдут на новый формат обслуживания граждан, т.е. охват системой долговременного ухода составит 100% от количества получателей социальных услуг.

Кроме того, расширяется перечень предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг Ульяновской области в части включения новых услуг, увеличения количества и периодичности предоставления востребованных услуг и времени их оказания в зависимости от групп ухода.

Дальнейшее развитие получат и стационарозамещающие технологии, используемые в работе с пожилыми людьми, а также внедрены новые, среди которых:

В стационарной форме социального обслуживания:

1. Технология активизации и социализации граждан, находящихся  
в отделении «Милосердие» ОГАУСО «Геронтологический центр в г. Ульяновске». За счет внедрения данной технологии планируется активизировать не менее 50 человек, находящихся в отделении «Милосердие» ОГАУСО «Геронтологический центр в г. Ульяновске, что составляет 43% от общей численности получателей услуг, находящихся в отделении «Милосердие».

2. Учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание малыми группами инвалидов, страдающих психическими расстройствами (тренировочные квартиры) на базе ОГАУСО «Психоневрологический интернат в с. Акшуат». Внедрение данной технологии обеспечивает социализацию лиц, страдающих психическими расстройствами, овладение трудовыми навыками с возможным дальнейшим трудоустройством. В 2021 году учебным (тренировочным) сопровождаемым проживанием будет охвачено не менее 60 человек.

3. «Социальная передышка» - это технология по временному размещению получателей социальных услуг, которые находятся дома, в стационарные организации социального обслуживания с целью организации «отпуска от ухода» для ухаживающих родственников. В 2021 году данной технологией будет охвачено не менее 50 получателей социальных услуг.

В полустационарной форме социального обслуживания на базе ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Исток» в г. Ульяновске» внедрены и изменены формы работы следующих технологий:

1. Усилена работа курсов «Школа ухода», в рамках которых проводится обучение родственников и персонала учреждений социального обслуживания навыкам долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, включая развитие пунктов проката современных средств и предметов ухода за гражданами пожилого возраста (особенно за лежачими больными). В 2021 году данной технологией будет охвачено не менее 300 получателей услуг и родственников, осуществляющих уход за тяжелобольными гражданами;

2. Обновление и дооснащение пунктов проката современными техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

В 2021 году будет закончена работа по обновлению оснащения пунктов проката ТСР, согласно всем современным требованиям. В пункте предусмотрена возможность доставки ТСР на дом. Это необходимо, прежде всего, получателям крупногабаритных и тяжелых ТСР (например, функциональных кроватей), людям, проживающим в отдаленных районах обслуживания, а также людям, не имеющим физической возможности забрать ТСР самостоятельно или найти доверенное лицо, готовое осуществить функцию доставки.

3. Открытие в 2020 году Центра дневного пребывания граждан с когнитивными нарушениями и ограничениями мобильности.

Услуга по присмотру и уходу до 12 часов в день будет предоставляться ежедневно в условиях дневного пребывания, с организацией доставки и питания получателей социальных услуг. Внедрение данной технологии позволяет сохранить и поддержать социализацию и активацию граждан, страдающих когнитивными нарушениями, а родственникам позволяет сохранить стабильный и привычный образ жизни, работоспособность. Максимальное количество получателей социальных услуг в группе будет составлять 27-30 человек. В 2021 году данной технологией будет охвачено не менее 200 человек.

В форме социального обслуживания на дому внедрена технология социализации и активации граждан путём увеличения объёма и кратности предоставления социальных услуг до 28 часов в неделю и до 7 дней в неделю. Таким образом, социальный работник ежедневно посещает человека, нуждающегося в постороннем уходе. Данная технология позволяет гражданам максимально долго оставаться в привычным домашних условиях пребывания.

В ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 и в целях повышение активного долголетия и формирования здорового старения пожилых граждан в 2019 году в регионе утверждена Комплексная программа «Повышения качества жизни граждан старшего поколения до 2024 года».

Данная программа предусматривает межведомственный комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы охраны здоровья, создание комфортной потребительской среды, организацию профобучения, вовлечение граждан старшего поколения к занятиям физической культурой и спортом, в культурную жизнь.

С целью продления активного долголетия граждан в Ульяновской области реализуется ряд проектов.

Проект «Центр активного долголетия» направлен на создание специализированной медицинской помощи и организацию свободного времени людей старшего возраста, вооружение их знаниями и навыками. Немаловажно научить пожилых людей пользоваться этими знаниями, содействовать улучшению качества жизни, вовлекая их в активную интеллектуальную, творческую, общественную жизнь, дать возможность уверенно ориентироваться во множестве проблем, с которыми человек, постоянно сталкивается в жизни. В муниципальных образованиях региона открыто 219 Центров активного долголетия, в том числе в городских и сельских поселениях. В городе Ульяновске функционируют 11 Центров активного долголетия.

Проект «Серебряный университет» - это новая форма работы с пожилыми людьми, включающая в себя организацию просветительских и учебных курсов, творческих мастерских, обучение различным программам, развитие и продвижение волонтёрского движения по различным направлениям. Проект предоставляет возможность пожилым гражданам бесплатно получать определенный уровень знаний, умений и навыков, обрести уверенность в своих силах и быстрее адаптироваться к условиям жизни. Обучение в Университете проводится в форме лекций, бесед, тренингов, теоретических и практических занятий, самостоятельных работ.

С 2014 года в Ульяновской области реализуется проект «Социальный туризм», который является одной из форм льгот социального характера, т.к. охватывает граждан с низкими доходами (инвалиды, ветераны, граждане пожилого возраста), которые не могут получать высококачественные туристские услуги.

Для обеспечения комплексного подхода и повышения эффективности реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья разработана подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» (далее Подпрограмма). В рамках реализации мероприятий Подпрограммы в 2021 году планируется произвести оснащение многопрофильного центра по комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационным оборудованием, в том числе для организации трудовых мастерских для лиц с психическими расстройствами. Предусмотрены мероприятия по организации сопровождаемого проживания инвалидов в целях их подготовки к самостоятельной жизни, внедрение инновационных методов реабилитации, в том числе при организации ранней помощи детям в возрасте до 3-х лет.

С целью включения в региональную систему комплексной реабилитации в 2021 году в Подпрограмме планируют принять участие 10 организаций, предоставляющих услуги по реабилитации (абилитации) инвалидов, в том числе детей-инвалидов (организации сфер социального обслуживания, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта).

В сфере **образования** в рамках реализации государственной программы«Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» предусмотрены средства на обеспечение государственных  гарантий прав  на получение бесплатного общего и дошкольного образования, на организацию предоставления среднего профессионального образования, ориентированного на подготовку квалифицированных специалистов, а также рабочих кадров для динамично развивающейся экономики области.

Предусмотрены средства на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,  а также  семей, имеющих детей в отношении компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу.

Ульяновская область в новом бюджетном цикле будет участвовать в реализации национальных проектов «Образование» и «Демография».

Мероприятия национального проекта «Образование» будут реализованы посредством реализации мероприятий:

регионального проекта «Современная школа» благодаря которому будут создано в 2021 году дополнительно 1101 ученическое место в результате строительства школы в г. Димитровград, осуществлён выкуп школы в р.п. Ишеевка, строительство здания Троицко-Сунгурской школы;

регионального проекта «Успех каждого ребёнка», в 2021 году будет создан центр выявления и поддержки одарённых детей;

регионального проекта «Цифровая образовательная среда», которые в 2021 году позволят обновить материально-техническую базу 126 образовательных организаций для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды;

проекта «Молодые профессионалы» (создание центров опережающей профессиональной подготовки);

проекта «Учитель будущего» (создание центров непрерывного профессионального мастерства и квалификации педагогов).

В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Демография» в 2021-2022 году планируется создать 335 дополнительных мест в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для детей в возрасте до 3 лет (строительство детского сада на 280 мест   
в г. Ульяновске (ул. Отрадная) и строительство детского сада на 55 мест   
в с. Сосновка Карсунского района Ульяновской области).

В сфере **здравоохранения** в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Ульяновской области» продолжится концентрация ресурсов на обеспечение доступности медицинской помощи, повышение качества и эффективности предоставления медицинских  услуг, непосредственно влияющих на уровень жизни населения, в том числе  за счёт внедрения инновационных медицинских технологий, повышения приоритетности оказания первичной медико-санитарной помощи, усиления профилактической направленности здравоохранения, формирования у населения культуры здоровья, повышения мотивации к его сохранению.

В целях повышения эффективности расходов бюджетных средств областного бюджета и средств ОМС в сфере здравоохранения будет продолжена реализация мероприятий по приведению сети государственных медицинских организаций Ульяновской области в соответствие с нормативами с учётом численности населения, финансовой эффективности, территориальной и транспортной доступности.

В рамках реализации **национального проекта «Здравоохранение»,** основной задачей которого является снижение смертности населения, будут проведены мероприятия, направленные на:

развитие детского здравоохранения в целях повышения уровня оказания медицинской помощи детям, включая закупку медицинского оборудования (медицинских изделий) и создание современной инфраструктуры для функционирования детских поликлиник и детских поликлинических отделений государственных медицинских организаций;

* совершенствование программ борьбы с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями;
* улучшение медицинской инфраструктуры, в том числе в малонаселённых пунктах;
* обеспечение учреждений здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами в рамках реализации программ «Земский доктор», «Земский фельдшер» и «Земская медицинская сестра» и поддержки молодых специалистов областных государственных учреждений здравоохранения;
* модернизацию материально-технической базы первичного звена здравоохранения;

- закупку и ввод в эксплуатацию информационно-коммуникационного оборудования, а также создание и обеспечение функционирования защищённых сетей передачи данных для государственных учреждений здравоохранения;

- увеличение доли государственных учреждений здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным документам в личном кабинете пациента «Моё здоровье» на едином портале государственных услуг.

В сфере **культуры** в рамках государственной программы «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области» средства предусмотрены на расширение доступа граждан к культурным ценностям, на поддержку творческой деятельности, традиционной народной культуры.

Запланированы ремонтные работы здания ДК УАЗ,   
ОГАУК «Ульяновский театр кукол имени народной артистки СССР В.М.Леонтьевой», реконструкция здания ОГАУК «Театр юного зрителя»,  
а также ремонт фасада здания Центра татарской культуры, будут проведены противоаварийные работы здания филармонии.

Кроме того, планируется завершить ремонт 13 проектов, начатых в 2019-2020 годах, в том числе: ДК Кристалл Новоспасского района, РДК р.п. Карсун, Тагайский ЦКиД Майнского района, Игнатовский ДК Майнского района, ДК Восход в г. Димитровград.

В муниципальных образованиях Ульяновской области в 2021 году будут начаты 9 проектов по ремонту учреждений культуры, таких как РДК р.п. Кузоватово, РДК р.п. Радищево, ЦКиД Радуга р.п. Новая Малыкла. Кроме того, будут начаты ремонты в Красносельском и Фабричновыселковском СДК Новоспасского района.

В целях повышения качества и доступности услуг культуры Ульяновская область в 2021 году будет участвовать в двух федеральных проектах национального проекта «Культура»: «Культурная среда», «Творческие люди».

В рамках проекта «Культурная среда» предполагается строительство ДК в с.Шиловка МО Сенгилеевский район», СДК в с.Дмитриево Помряскино МО «Старомайнский район».

Кроме того, приоритетным направлением бюджетной политики определено развитие инфраструктуры для выявления и поддержки одаренности и талантов. Так, будет проведён капитальный ремонт в Новомалыклинской ДШИ и ДШИ №10 г. Ульяновска, будут установлены окна в 20 детских школах искусства и приобретены музыкальные инструменты, оборудование и мебель в 8 детских школах искусств, расположенных в муниципальных образованиях Ульяновской области.

В рамках проекта «Творческие люди» будут предоставлены гранты любительским и творческим коллективам Ульяновской области, будет продолжена работа по реализации проекта «Волонтёры культуры» в целях проведения социально-значимых мероприятий, а также облагораживания территорий социально-культурного значения.

В сфере **физической культуры и спорта** в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области средства предусмотрены на обеспечение развития областной физкультурно-спортивной системы, ориентирующей население Ульяновской области на здоровый образ жизни, систематические занятия физической культурой и спортом, а также стимулирование международного спортивного сотрудничества.

Будет продолжена адресная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

В целях развития объектов спорта будут предоставлены бюджетам муниципальных образований Ульяновской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при строительстве, реконструкции и ремонте объектов спорта, находящихся в собственности муниципальных образований Ульяновской области;

В рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни» входящего в национальный проект «Демография» будет закуплено спортивное оборудование и инвентарь для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние, а также спортивно-технологическое оборудование для создания малых спортивных площадок ГТО.

Кроме того, запланировано строительство нового спортивного объекта -крытого футбольного манежа в г.Ульяновске;

Также средства будут направлены:

-на изготовление проектной документации на строительство ледового катка (новый спортивный объект);

**-**на приобретение дополнительного спортивного оборудования для «Центра художественной гимнастики «Татьяна-Арена», строительство которого будет завершено в текущем году.

Реализация мер государственной поддержки, направленных на развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий Ульяновской области, в 2021 году будет осуществляться в рамках мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.10.2019 № 25/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», в том числе направленные:

- на достижение результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» :

* на стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;
* на удовлетворение потребностей граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенных жилых помещениях;
* на повышение водообеспеченности земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение процессов подтопления, затопления и опустынивания территорий для гарантированного обеспечения продуктивности сельскохозяйственных угодий;
* на проведение технической и технологическая модернизации, инновационное развитие агропромышленного комплекса;
* на поддержку малых форм хозяйствования на селе.

На реализацию данного национального проекта в областном бюджете Ульяновской области предусмотрено 3857,8 млн рублей.

В сфере **дорожной деятельности** в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» ключевыми направлениями будут являться:

* развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
* повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;
* развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения с твёрдым покрытием на территории Ульяновской области в сельской местности;
* обновление подвижного состава общественного автомобильного транспорта;
* организацию и развитие перевозок пассажиров автомобильным, пригородным железнодорожным транспортом;
* приобретение трамваев и троллейбусов (внесение первоначального взноса и иных платежей по договору лизинга), и ввод их в эксплуатацию
* обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантии их законных прав на безопасные условия движения на дорогах;
* содействие в развитии улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Ульяновской области;
* устранение наиболее опасных мест концентрации ДТП, предотвращение заторов, оптимизацию скоростных режимов движения на участках улично-дорожной сети, применение современных инженерных схем организации дорожного движения.

Значительное внимание будет уделено мероприятиям по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, которые планируется осуществить в рамках реализации **национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».**

**В целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» запланировано увеличение к 2024 году доли дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% а в 2021 году до 47% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.) и доли автодорог в границах Ульяновской городской агломерации до 85 % к 2024 году и не менее чем до 75 % в 2021 году.**

**Из 4653,5 км областных автодорог по итогам 2018 года соответствовало нормативным требованиям 2047,5 км или 44%, к концу 2020 года планируется привести в соответствие нормативным требованиям 2116,3 км или 46%, по итогам 2021 года планируется достичь значения 47% или 2162 км.**

**Для достижения показателей, отраженных в Майском Указе Президента, с учетом износа действующей сети необходимо ежегодно на территории области ремонтировать не менее 90 км региональных дорог.**

**Также в 2021 г. будут выполнены ремонтные работы на участках дорог общей протяженностью 146,2 километров:**

**- областные автодороги общей протяжённостью 125,9 км;**

**- улично-дорожная сеть г. Ульяновска 20,3 км.**

**Будут продолжены работы по содержанию и развитию системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.**

**Кроме того, в целях достижения утверждённого федеральным проектом показателя «Количество размещенных автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК) транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения» на областных дорогах будет установлено 5 рубежей АПВК.**

**В соответствии с действующим законодательством на все федеральные автомобильные дороги распространена система взимания платы за проезд всех грузовых автомобилей с массой свыше 12 тонн «Платон». В связи с этим большое количество грузового транспорта в целях объезда федеральных трасс использует автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, в том числе на территории Ульяновской области, зачастую не соблюдая требования по допустимым нагрузкам на ось.**

**Ввод в эксплуатацию системы автоматизированного весового контроля позволит в автоматическом режиме штрафовать грузовые автомобили передвигающиеся по автомобильным дорогам Ульяновской области с нарушением весовых параметров в круглосуточном режиме.**

**В целях повышения уровня безопасности дорожного движения в 2021 году будет внедрена автоматизированная система управления дорожным движением (АСУДД)**

На реализацию данного национального проекта в областном бюджете Ульяновской области предусмотрено 3 133,5 млн рублей, что позволит привлечь федеральные средства в сумме 460,0 млн рублей.

В целях **поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства** в рамках государственной программы Ульяновской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» будут реализовываться мероприятия следующих региональных проектов Ульяновской области направленные на достижение результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

-расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;

-акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;

-создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области;

-популяризация предпринимательства.

В рамках реализации государственной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области запланированы мероприятия, которые направлены на:

* развитие промышленной зоны « Заволжье»;
* развитие портовой особой экономической зоны;
* поддержка деятельности организации уполномоченной в сфере формирования и развития инфраструктуры промышленных зон в Ульяновской области;
* оказание поддержки организациям в сфере инвестиционной деятельности;
* осуществление деятельности в сфере управления объектами государственного имущества Ульяновской области.

В рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Научно-технологическое развитие Ульяновской области» будут осуществляться следующие мероприятия:

- реализация регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», направленного на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;

- обеспечение конкурентоспособности предприятий региона;

- содействие росту количества организаций, осуществляющих технологические инновации;

- реализация приоритетного проекта региона «Развитие инновационного кластера Ульяновской области».

В рамках реализации на территории Ульяновской области национального проекта «Экология» реализуются региональные проекты «Оздоровление Волги» и «Чистая вода».

По региональному проекту «Оздоровление Волги» средства будут направлены на реализацию следующих мероприятий:

- обеспечение сокращения отведения в реку Волгу загрязненных сточных вод на 2,12 куб. км путем завершения работ по строительству, реконструкции (модернизации) очистных сооружений;

- реконструкция канализационных очистных сооружений производительностью 2000 м3/сут Ульяновская область, город Новоульяновск, пр. Промышленный, д. 5ч;

- строительство станции УФ обеззараживания (УФО) на Очистных Сооружениях Канализации Левобережья (ОСКЛ) г Ульяновска, Ульяновская область, Чердаклинский район, с. Красный Яр.

Целью реализации регионального проекта «Чистая вода» является - обеспечение качественной питьевой водой населения Ульяновской области.

В целях реализации данного проекта средства будут направлены:

-строительство объектов водоснабжения 6 населённых пунктов Чердаклинского района Ульяновской области. 1 этап. Реконструкция скважин № 14, 22, 48 Архангельского грунтового водозабора Чердаклинского района Ульяновской области;

- строительство объектов водоснабжения населенных пунктов Чердаклинского района Ульяновской области. 2 этап. Строительство магистрального водовода до пос. Октябрьский Чердаклинского района.

Монтаж насосных агрегатов на НС СВП Левобережья.

На реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрено софинансирование из областного бюджета в 2021 году в сумме 143,8 млн рублей, что позволит привлечь федеральные средства в сумме 433,0 млн рублей.

Средства будут направлены на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2020-2021 гг. будет расселено 271 семей, в 2021-2022 годах 162 семьи.

В рамках реализации регионального проекта «Комфортная городская среда» - благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.), в 2021 году планируется к реализации 114 дворовых территорий и 21 общественное пространство.

Таким образом, основные направления бюджетной и налоговой  политики Ульяновской области на очередной финансовый цикл сохранят преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для региона задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Ульяновской области позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение областного бюджета Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы региона.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_